

～中標津町まちづくり町民会議～

# 湧別町自治基本条例策定委員視察

日 時：平成23年7月29日（金） 9：00～10：30

会 場：中標津町役場 3階 302号会議室

1. 開 会

2. 挨 拶

大形 幸男 （中標津町総務部長）

杉本 剛 （中標津町まちづくり町民会議会長）

高山 照勝 氏 （湧別町まちづくり推進課長）

石垣 誠一 氏 （湧別町自治基本条例策定委員会委員長）

3. 視察研修（進行～東田ファシリテーター）

（1）本町における自治基本条例の取組みについて  
制定のきっかけ、過程について

企画課協働推進係 阿部 隆弘（職員PT事務局）

（2）意見交換

制定の過程における課題やその解決策について

（3）懇 談

4. 閉 会

中標津町総務部企画課

中 標 津 町

基本条例制定の過程について	回答
( 1 ) 制定のプロセスで町民に何か特徴的な動きがありましたか。(梅田)	ファシリテーション研修を町民有志が自ら、行った。
( 2 ) 条例制定過程で、最も重視されたことはどんな事でしょうか。(柳沢)	解説書がなくても、読み取れるような、町民に分かりやすい条文とすること。
( 3 ) 生きた条例とするため、特に注意された点と課題をお聞かせください。(柳沢)	「自治推進会議」を設置することを条文化した。 この条例に沿って、行政運営が行われているか、検証していくこと。
( 4 ) 条例制定の過程において、町民、議員に変化がありますか。(梅田)	議会では、早くから自治基本条例の制定についての一般質問があり、会長であります杉本さんより、早期制定の必要性を訴えていた。
( 5 ) 策定の過程における職員への情報提供、周知の手段についてお聞かせください。(事務局)	職員研修会の開催、PTによる職員勉強会の開催
( 6 ) 職員間で温度差があると思いますが、策定前より基本条例に添って町民参加の推進、情報提供や公開の実践に、積極的に取り組んでいた経過はありますか。(事務局)	協働の取り組みとして、パートナーシップなかしべつ提言を町民会議と一緒に策定し、検証してきている。

町民会議について	回答
<p>(1) 委員会の皆様の苦勞話があれば、お聞かせください。(横幕)</p> <p>(2) 町民会議メンバーの意識の変化についてお聞かせください。(事務局)</p> <p>(3) 基本条例の制定過程における議会との協議、調整、反応についてお聞かせください。(事務局)</p>	<p>「なぜ、自治基本条例が必要なのか」を徹底的に話し合ってから、スムーズに進むようになった。</p> <p>議会運営委員会が担当し、議会の条項は、議会がつくるとして、たたき台を提示し、修正した結果となっており、その間、事務局との調整や町民会議と議会との意見交換会も行った。</p>
協働の表現について	回答
<p>(1) 「協働のまちづくり」の表現をどのように定義され、町民にはどのように伝えましたか。(柳沢)</p>	<p>情報共有・町民参加・協働の3原則による「町民が主体の自治」の実現</p>
条文の文言等について	回答
<p>(1) 条文で、「です」、「ます」調を使用する場合に、他の例規との整合性について議論はありましたか。(事務局)</p>	<p>条例は、自治基本条例のみ、合わせることはしない。 関係規則、要綱については、意識している。</p>

町民への周知・理解について	回答
<p>(1) 町民の意見を聞き、基本条例を町民のものにするために中間報告やパブリックコメント以外に、どのような手立てが想定していますか。 (梅田)</p> <p>(2) 「町民参加」の実践は、難しいと思いますが、どのように議論されましたか。(柳沢)</p> <p>(3) 町民周知の方法として、広報イベントを企画しているようですが、その内容についてお聞かせください。(事務局)</p>	<p>町民会議ニュースを発行。 町民向けパンフレットを作成予定。 広報用DVDを作成。</p> <p>協働の取り組みや総合計画の策定、都市マスの策定において、町民参加の実践が行われている。</p> <p>公布のときに実施するか、施行後実施するかを検討中。 内容についても、実行委員会をつくり、話し合っていく予定。</p>
自治基本条例の運用について	回答
<p>(1) 基本条例の運用にあたって職員研修マニュアルを作成していると思いますが、参考までにご提示ください。(事務局)</p> <p>(2) 基本条例の目的に添って町政運営を行うにあたって、一番大事なことはどんなこととお考えですか。(事務局)</p>	<p>情報提供の手引き・町民参加の手引きを検討中。</p> <p>いかに情報提供できるかだと思います。</p>

自治基本条例制定後の状況について	回答
<p>( 1 ) 基本条例の運用にあたっては、職員の意識改革が伴いますが、どう対応されたか。また課題となっていることはありますか。(柳沢、横幕)</p> <p>( 2 ) 基本条例を制定して期待することは何ですか。(どんな事ですか。)(横幕)</p> <p>( 3 ) 制定時に盛り込むことが出来なかった項目について、今後の見直しで検討しなければならない課題についてお聞かせください。(事務局)</p>	
追加	回答
<p>追加 1 ) 「なぜ、自治基本条例が必要か」の問いを自分自身の中で繰り返しながら、策定委員として日々悩んでいるところですが、両町において基本条例の検討に入る前の基本条例の認識度はいかがでしたか。(植田)</p> <p>追加 2 ) 町民の行政との関わり方に変化はありましたか。また係わっている年代、性別、職業別に変化は見られますか。(植田)</p>	<p>認識度は低いと思います。</p>

## 自治基本条例策定委員会の構成

### 委員

No	区分	氏名	所属団体等	備考
1	公募町民	石垣 誠一		委員長
2		梅田 唯士		副委員長
3		槇 典明		
4		柳沢 勝彦		
5	有識者	北村 茂	団体推薦：上湧別町自治会長連絡協議会	副委員長
6		小川 征一	団体推薦：湧別町自治会連合会	
7		井上 政徳	団体推薦：えんゆう農業協同組合	
8		久保 拓也	団体推薦：湧別町農業協同組合	
9		大崎 一文	団体推薦：湧別漁業協同組合	
10		横幕 廣志	団体推薦：上湧別町商工会	
11		伊藤 康人	団体推薦：湧別町商工会	
12		植田喜代子	町長指名	
13		多田 貞子	町長指名	
14		三品 博恵	町長指名	
15		矢野 寿江	町長指名	

### オブザーバー

No	役職	氏名	備考
1	総務課長	山田 敏昭	
2	住民税務課長	山本 重幸	
3	総合支所・地域振興課長	阿部 勉	
4	教育委員会・生涯学習課長	阿部不二夫	

### 事務局

No	役職	氏名	備考
1	まちづくり推進課長	高山 照勝	
2	まちづくり推進課長補佐	佐藤 敏正	
3	まちづくり推進課調整係長	斉藤 健悟	
4	まちづくり推進課調整係主任	竹中 寿	

参加者は、網掛け

## 自治基本条例策定委員会先進地視察研修行程

【H23.7.19現在】

月日	時間	行き先等	摘要	
7/28 (木)	10:00	湧別町役場 集合・出発	梅田、高山、斉藤 3	
	10:15	湧別町総合支所 経由	石垣・伊藤・小川・榎・柳沢 阿部不・阿部勉 7	
	10:25	J A湧別町芭露支所 経由	多田・植田委員 2	
	10:30	J A湧別町芭露支所 美幌町		
	12:00			
	12:00	60	昼食:美幌町内	
	13:00			
	13:30	90	美幌町役場 研修	
	15:00			
	15:15	120	美幌町役場(美幌峠・弟子屈経由) 中標津町	
	17:15			
			宿泊:マルエー温泉ホテル 0153-72-2107	
7/29 (金)	8:45	ホテル		
	9:00	90	中標津町役場 研修	
	10:30			
	10:45	210	中標津町役場 途中昼食 J A湧別町芭露支所	
	15:15			
	15:25	湧別町総合支所		
	15:40	湧別町役場		
梅田委員及び生涯学習課長 28日のみ参加				

# 中標津町まちづくり町民会議委員名簿

2010.10.28

番号	正副会長	氏名	所属団体等
1	副会長	い飯 じま みのる 嶋 真	伝成館まちづくり協議会
2		い伊 せ勢 まさかず 真 和	中標津町商工会
3		いま今 い井 ひろふみ 博 文	中標津町小中学校PTA連合会
4		いわ岩 の野 みつこ 美津子	公募
5		かま鎌 た田 じゅん 淳	中標津町民生委員・児童委員協議会
6		こん近 どう藤 のぶや 伸 也	中標津町観光協会
7		さい齋 どう藤 のりみつ 典 光	中標津町青年会議所
8		ささきさき てるひろ 照 弘	計根別農業協同組合
9		ささきさき まする 木 優	公募
10		さ佐 どう藤 はつえ 藤 初 江	公募
11	会 長	すぎもと つよし 杉 本 剛	中標津町消費者協会
12		たか高 しまとしみ 島 利 実	中標津町文化スポーツ振興財団
13		たけだ おさむ 武 田 敦	中標津町社会福祉協議会
14		つた だ しげき 津 田 繁 樹	公募
15		なか がわ たかし 中 川 孝	公募
16		なか はた まさかつ 中 畑 和 勝	中標津町全町内会連合会
17		なが ぶち ゆたか 長 淵 豊	中標津町農業協同組合
18		ひの き ひろみつ 樋 木 宏 光	東北北海道木材協会標津支部
19		ほん まん れいこ 本 間 玲 子	公募
20		まつ おか こうき 松 岡 幸 樹	計根別地域総合振興対策協議会
21		むら かみ とおる 村 上 徹	中標津町障害児者連絡協議会



# まちづくり町民会議開催経過

資料 1

平成22年度			
NO	月日	会議名	検討内容
1	10月28日(木)	第12回 まちづくり町民会議	研修会(自治基本条例とは?) 今後のスケジュール
2	11月25日(木)	第13回 まちづくり町民会議	勉強会(プロジェクトチーム報告) 全体構成 会議の進め方
3	12月15日(水)	第14回 まちづくり町民会議	全体討議 = 会議の進め方 グループ討議 = 条例内容協議(第1章総則) (自治の基本原則・基本理念)
4	1月27日(木)	第15回 まちづくり町民会議	全体討議 = スケジュール 広報(町民会議ニュース) 条例内容協議(第1章総則) (自治の基本原則・基本理念)
5	2月10日(木)	第16回 まちづくり町民会議	全体討議 = 町民会議のあり方・進め方 町民会議委員からの問題提起
6	2月24日(木)	第17回 まちづくり町民会議	全体討議 = 会議の進め方 条例制定後の市町村の状況 今後の進め方
7	2月25日(金)	第18回 まちづくり町民会議	グループ討議 = 条例内容協議 (条例名)(前文)
8	3月10日(木)	第19回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例内容協議 (条例名)(前文) (条例全体の文章表現)
9	3月24日(木)	第20回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例内容協議 (前文) (条例全体の文章表現)

平成23年度			
NO	月日	会議名	検討内容
1	4月13日(水)	第21回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例の文体 グループ討議 = 条例内容協議 第1章総則(目的)(用語の定義) (自治の基本理念)(自治の基本原則)
2	4月14日(木)	第22回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例の文体 グループ討議 = 条例内容協議 第1章総則(目的)(用語の定義)
3	4月27日(水)	第23回 まちづくり町民会議	グループ討議 = 条例内容協議 第1章総則(用語の定義) 全体討議 = 条例内容協議 第1章総則(用語の定義) (自治の基本理念)(自治の基本原則)
4	4月28日(木)	第24回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例内容協議 第1章総則(目的)(用語の定義) (自治の基本理念)(自治の基本原則) 第2章基本原則に基づく制度 (情報共有及び公開) (個人情報保護)(意見等への対応)
5	5月11日(水)	第25回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例内容協議 第2章基本原則に基づく制度 (町民参加の推進)(町民参加の方法) (住民投票) 第5章議会
6	5月12日(木)	第26回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例内容協議 第3章住民 第4章町内会等 第6章行政
7	5月26日(木)	第27回 まちづくり町民会議	全体討議 = 策定委員会修正案協議 第1章総則 第2章基本原則に基づく制度 第3章住民・第4章町内会等 第6章行政
8	5月27日(金)	第28回 まちづくり町民会議	全体討議 = 議会への意見内容確認 条例内容協議 第7章行政運営 第8章交流及び連携、協力
9	6月8日(水)	第29回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例内容協議 第7章行政運営 第8章交流及び連携、協力 第9章条例の見直し 第10章条例の位置付け・前文
10	6月9日(木)	第30回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例案協議 第9章条例の見直し 第10章条例の位置付け・前文 公布(イベント)協議 条例の活かし方・PR案等協議
11	6月23日(木)	第31回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例案協議 第5章議会・第9章条例の見直し 第10章条例の位置付け・前文 湧別町視察協議 公布(イベント)協議

12	7月14日(木)	第32回 まちづくり町民会議	全体討議 = 条例素案協議(解説書) 公布(イベント)協議 議会との意見交換協議 湧別町視察協議
13	7月28日(木)	第33回 まちづくり町民会議	議会との意見交換 全体討議 = 条例素案協議(解説書) 湧別町視察協議
14	7月29日(金)	湧別町視察	
15	8月25日(木)	第34回 まちづくり町民会議	
16	9月1日(木)	パブリックコメント開始	
17	9月30日(金)	パブリックコメント終了	
18	9月29日(木)	第35回 まちづくり町民会議	パブリックコメント報告 条例素案決定 公布(イベント)決定
19	10月・11月	策定委員会・策定会議・議会調整	
20	12月	12月定例会	提案 議決
21	1月1日(日)	条例公布	平成24年1月1日公布
22	2月9日(木)	公布イベント	公布イベント実施
23	2月・3月	町民説明会	町民説明会
24	4月1日(日)	条例施行	平成24年4月1日施行

## 庁内会議開催経過

平成22年度			
NO	月日	会 議 名	検 討 内 容
1	11月8日(月)	第1回 策定委員会	PT会議検討経過 最終報告書及び試案解説書 今後のスケジュール
2	11月15日(月)	第1回 策定会議	PT会議検討経過 最終報告書及び試案解説書 今後のスケジュール
3	2月17日(木)	第1回 策定委員会班長会議	町民会議開催状況及び今後の予定 会議の進め方 今後のスケジュール
4	3月18日(金)	第2回 策定委員会班長会議	町民会議検討内容 (条例名) (前文) (文体)
平成23年度			
NO	月日	会 議 名	検 討 内 容
1	4月21日(木)	第3回 策定委員会班長会議	町民会議検討内容 (文体) (前文) (第1章総則)
2	5月19日(木)	第4回 策定委員会班長会議	町民会議検討内容 (第1章総則) (第2章基本原則に基づく制度)
3	5月20日(金)	第5回 策定委員会班長会議	町民会議検討内容 (第3章町民)(第4章町内会等) (第6章行政) 議会に対する意見
4	6月3日(金)	第6回 策定委員会班長会議	町民会議検討内容 (第7章行政運営の原則) (第8章交流及び連携、協力) 条例内容協議 (第9章条例の見直し) (第10章条例の位置付け)
5	6月16日(木)	第7回 策定委員会班長会議	町民会議検討内容 (第9章条例の見直し) (第10章条例の位置付け) 前文 全体の修正について
6	7月5日(火)	第2回 策定委員会全体会議	町民会議、班長会議開催経過 町民会議検討案、解説書 今後のスケジュール

7	7月25日(月)	第2回 策定会議会議	町民会議、班長会議開催経過 町民会議検討案、解説書 今後のスケジュール
8	8月17日(水)	パブリックコメント開始	
9	9月15日(木)	パブリックコメント終了	
10	10月6日(木)	第3回 策定委員会全体会議	パブリックコメント報告 条例原案決定 条例PR案等報告 公布(イベント)報告
11	10月17日(月)	第3回 策定会議	パブリックコメント報告 条例案決定 条例PR案等報告 公布(イベント)報告
12	9月・10月	議会調整	
13	12月	12月定例会	議決
14	1月1日(日)	条例公布	平成23年1月1日公布
15	2月9日(木)	公布イベント	公布イベント実施
16	2月・3月	町民説明会	町民説明会
17	4月1日(日)	条例施行	平成24年4月1日施行

## 自治基本条例（仮称）検討職員PT会議開催経過

第1回	21.5.26(火)	・委嘱状交付
		・事務局報告（設置要綱、これまでのパートナーシップで進めるまちづくりの取組、スケジュール、進め方）
		・全体討議（先進地視察箇所及び調査項目の検討）
第2回	21.7.2(木)	・全体討議（先進地視察研修調査内容の検討、条例策定の進め方）
		・アドバイス（自治基本条例（仮称）の合意形成）「NPO法人公共施策研究所 理事長 水澤 雅貴氏」
第3回	21.7.30(木)	・報告（先進地視察調査報告、その他意見交換総合発展計画との連動）
第4回	21.9.24(木)	・全体討議（まちづくり町民会議、スケジュール、今後の検討事項）
第5回	21.10.22(木)	・全体討議（庁内策定会議要綱案、策定推進体制、
		まちづくり町民会議設置要綱、策定手法、スケジュール案）
第6回	21.11.26(木)	・全体討議（条例項目の検討）
第7回	21.12.17(木)	・アドバイス(条例項目のチェック)「NPO法人公共施策研究所 理事長 水澤 雅貴氏」
		・全体討議（条例項目案の検討）
第8回	22.1.26(火)	・全体討議（条例項目案の再検討）
第9回	22.2.25(木)	・全体討議（報告書案の検討）
第10回	22.3.19(金)	・全体討議（報告書の取りまとめ）
第11回	22.4.23(金)	・全体討議（庁内組織、報告書、職員勉強会の内容）
第12回	22.5.28(金)	・全体討議（職員勉強会の企画内容及び資料、町民会議の広報内容、条例の活かし方、スケジュール）
第13回	22.7.22(木)	・全体討議（議会案の検討）
第14回	22.10.1(木)	・全体討議（職員勉強会での意見内容の報告、議会案の報告、
		報告書及び試案解説書、町民会議に示す広報内容案、手引き案の検討）
第15回	22.11.1(月)	・全体討議（報告書及び試案解説書の最終確認）

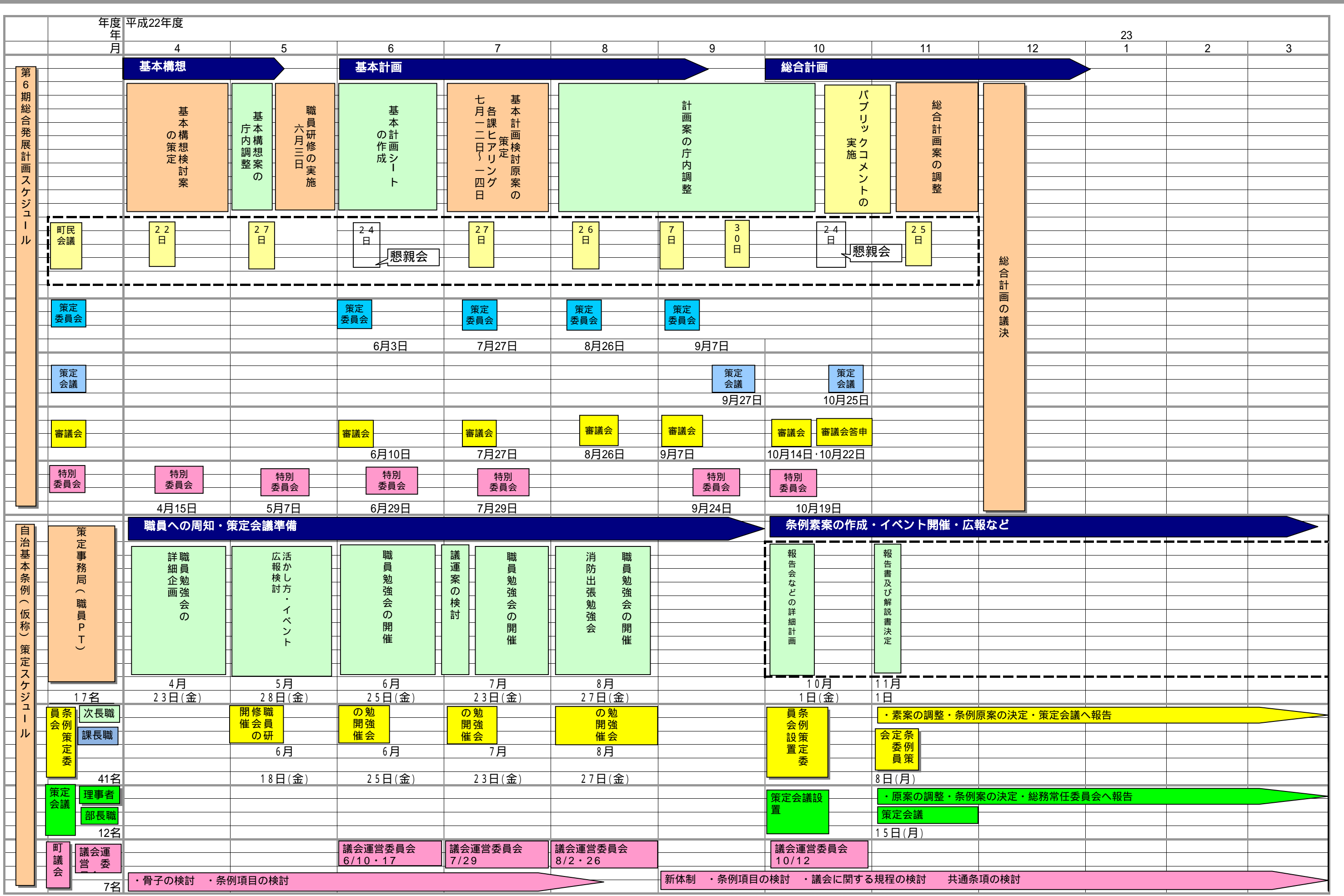
## 議会運営委員会会議開催経過

第1回	22.6.10(木)	議会運営委員会からの提案・職員PT解説書の提出
		・委員会側(萬議長・殿守副議長・飯島委員長・松村副委員長)
		・総務部側(清原副町長・大形総務部長・高橋企画課長)
		・議会事務局(清原事務局長・立田議事係長)
第2回	22.6.17(木)	議会運営委員会の意見
		・委員会側(萬議長・殿守副議長・飯島委員長)
		・総務部側(大形総務部長・高橋企画課長)
		・議会事務局(清原事務局長)
第3回	22.7.29(木)	職員PTからの提案
		・委員会側(殿守副議長・飯島委員長・松村副委員長)
		・総務部側(大形総務部長・高橋企画課長・阿部協働推進係長)
		・議会事務局(清原事務局長)
第4回	22.8.2(月)	議会運営委員会役員の考え方
		・委員会側(萬議長・飯島委員長・松村副委員長)
		・総務部側(大形総務部長・高橋企画課長)
		・議会事務局(清原事務局長)
	22.8.18(水)	議会運営委員会の審議
第5回	22.8.26(木)	議会運営委員会からの提案
		・委員会側(萬議長・殿守副議長・飯島委員長・松村副委員長)
		・総務部側(高橋企画課長・阿部協働推進係長)
		・議会事務局(清原事務局長)
	22.10.12(火)	議会運営委員会からの提案
第6回	22.11.22(月)	町民会議の進め方について説明
		・委員会側(萬議長・熊倉委員長・石井副委員長・後藤委員・松村委員・佐藤委員)
		・総務部側(高橋企画課長・阿部協働推進係長)
		・議会事務局(清原事務局長・立田議事係長)
第7回	23.6.16(木)	町民会議からの意見について説明
		・委員会側(萬議長・熊倉委員長・石井副委員長・後藤委員・松村委員・佐藤委員)
		・総務部側(高橋企画課長・阿部協働推進係長)
		・議会事務局(清原事務局長・舟橋議事係長)
	23.7.28(木)	まちづくり町民会議と議会運営委員会との意見交換





# 第6期中標津町総合発展計画 及び 自治基本条例(仮称)策定スケジュール



自治基本条例（仮） 詳細スケジュール

年度		平成22年度								
月	10	11	12	1	2	3				
条例素案の作成・イベント開催・広報など										
町民会議	策定事務局（職員PT） 17名	研修会・全体スケジュール提案	PT報告会・条例の全体構成確認 進め方広報（町民会議ニュース）	第1章総則（自治の基本理念・基本原則）グループ討議 スケジュール案 全体討議	第1章総則（自治の基本理念・基本原則）全体討議 スケジュール決定 広報（町民会議ニュース）	町民会議のあり方 全体討議	会議の進め方 全体討議	条例名・前文 グループ討議	前文 条例名 文章体系 全体討議	第1章総則（目的） 前文・文書体系 全体討議
	町民会議メンバー 21名	10月 28(木)	11月 25(木)	12月 15(水)	1月 27(木)	2月 10(木) 24(木) 25(金)	3月 10(木) 24(木)			
・素案の審議 ・条例原案の決定 ・原案を策定会議へ提出										
策定委員会	次長職 課長職 41名	策定委員会設置					策定委員会 班長会議 17(木)	策定委員会 班長会議 18(金)		
	8(月)					策定委員会 全体会議				
・原案の審議 ・条例案の決定 ・総務常任委員会へ報告										
策定会議	理事者 部長職 12名	策定会議設置					策定会議 15(月)			
	15(月)									
・条例項目の検討 ・議会に関する規程の検討 ・共通条項の検討										
町議会										

